



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

Per. № 812100-3220 екз. № 8...

24.01.2015 г.

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
КОМИСИЯТА ПО ВЕРОИЗПОВЕДАНИЯТА И  
ПРАВАТА НА ЧОВЕКА  
43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Г-Н КРАСИМИР ВЕЛЧЕВ

На № 53-14-21/15.01.2015 г.

СТАНОВИЩЕ

ОТНОСНО: Законопроект за изменение и допълнение на Закона за българското гражданство,  
№ 454-01-65

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕЛЧЕВ,

Във връзка с представен проект Законопроект за изменение и допълнение на Закона за българското гражданство, № 454-01-65, внесен от Лютви Местан и група народни представители, Министерството на вътрешните работи изразява следното становище:

1. Общи бележки.

Въпросите, свързани с гражданството са елемент от суверенната преценка на националните държави, която се формира и в съответствие с приложимите международни конвенции, обичайното международно право и общоприетите правни принципи по въпросите на гражданството. За държавите-членки на Европейския съюз провеждането на държавната политика в областта на гражданството отчита и неговото европейското измерение и произтичащите от това права и задължения.

Основните принципи на института на българското гражданство са закрепени от конституционния законодател – чл. 25 от Конституцията на Република България (КРБ) и детайлизирани на законово ниво в Закона за българското гражданство (ЗБГ).

Гражданството е състояние на социално-политическа съпринадлежност, което е на индивидуално основание и има формален характер по начина си на придобиване, на удостоверяване, регистри за гражданско състояние и за гражданска регистрация, документи

София, 1000, ул. "Шести септември" № 29, централа на МВР 02/9825000

за самоличност, избирателни списъци и т. н.

В сферата на изпълнителната власт водещо ведомство по въпросите на българското гражданство е Министерството на правосъдието, като Министерството на вътрешните работи и Държавна агенция „Национална сигурност“ участват в процедурите по ЗБГ с изразяването на становища пред Съвета по гражданство във връзка с молбите и предложенията, разглеждани по реда на закона.

2. Бележки по конкретните текстове от законопроекта.

2.1. По отношение § 1 от проекта, който предвижда чл. 26, ал. 1, т. 3 и ал. 2 от ЗБГ да бъдат отменени.

В т. 1 от мотивите към законопроекта е посочено, че с предложеното изменение се цели отпадане на условията, установяващи неравноправно и дори дискриминационно третиране на лицата, изгубили българското си гражданство и кандидатстващи за неговото възстановяване в сравнение с лицата от български произход, кандидатстващи за придобиване на българско гражданство по натурализация.

Необходимо е да се посочи, че изискването за постоянно пребиваване по чл. 26, ал. 1, т. 3 от ЗБГ е съобразено с чл. 9 от Европейската конвенция за гражданството, който предвижда, че всяка държава - страна по конвенцията, трябва да облекчава в случаите и при условията, предвидени в нейното вътрешно законодателство, възстановяването на нейното гражданство от лица, които са го притежавали и които законно и постоянно пребивават на нейна територия. По този начин конвенцията обвързва облекчаването на условията за възстановяване на гражданството от наличието на установеност на лицата на съответната територия.

Разпоредбата на чл. 26, ал. 2 от ЗБГ кореспондира на изразената от конституционния законодател воля – чл. 25, ал. 2 от КРБ, лицата от български произход да придобиват българско гражданство по облекчен ред.

2. 2. По отношение § 2 от проекта, който предвижда създаването на § 5а в Преходните и заключителни разпоредби на ЗБГ, съгласно който ще бъде придобивано и възстановено българското гражданство на лица, които са го загубили на основание конкретно изброени в ал. 1 - 4 от § 5а хипотези.

Следва да се има предвид, че в КРБ (чл. 25, ал. 1) изчерпателно са изброени способите за придобиване на българско гражданство - български гражданин е всеки, на когото поне единият родител е български гражданин; всеки който е роден на територията на Република България, ако не придобива друго гражданство по произход; българско гражданство може да се придобие и по натурализация. Придобиването на българско гражданство в случаи, различни от предвидените в КРБ, би било в противоречие конституционната уредба, т.е. за лица, на които нито единият родител не е български гражданин или не са родени на територията на страната (с изключение на родените на територията на страната, придобиващи друго гражданство по произход), единствената възможност за придобиване на българско гражданство, предвидена в Конституцията, е по натурализация.

Отбелязваме, че в предлагания § 5а съществуват две алинеи, номерирани под номер 4.

Разпоредбата на ал. 5 на § 5а от проекта (погрешно номерирана като ал. 4) предвижда българско гражданство да бъде придобивано или възстановявано въз основа на направено формално искане от лица, притежаващи определени качества, визирани в ал. 1 - 4 на § 5а от проекта, в петгодишен срок от влизането в сила на закона.

Цитираната разпоредба би позволила на лица, които продължителен период от време са отсъствали от Република България или не са пребивавали в страната, да придобият

българско гражданство или същото да им бъде възстановено по облекчен ред.

По този начин ще се изключи извършването на проверка на тези лица от страна на Министерството на вътрешните работи и Държавна агенция „Национална сигурност“. Това би могло да доведе до възстановяване или придобиване на българско гражданство от лица, за които няма данни в страната и които биха могли да представляват заплаха за обществения ред или националната сигурност на Република България.

С членството на Република България в Европейския съюз от 1 януари 2007 г., всеки български гражданин е и гражданин на Европейския съюз с произтичащите от това последици.

Създаването на основание за придобиване на българско гражданство в тази хипотеза би могло в определени случаи да създаде предпоставки за дискредитиране на Република България като надежден партньор на останалите държави-членки на Европейския съюз в областта на противодействието на тероризма и други посегателства срещу сигурността на Съюза.

ЗА МИНИСТЪР

ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР СИМИР ЦИПОВ

(заповед № 8121з-845/17.11.2014 г.)